موجز السياسات - رقم 36

ملخص

تؤكّد الدراسات المتعلّقة بالموارد البشرية والتدريب على أن تصميم استراتيجية التدريب يعتبر الخطوة الأولى إلى بلوغ فعّالية التدريب المنشودة. ولكى تكون استراتيجية التدريب فعالة حقا، يجب أن تلقى عليها هيئات حكومة دبى في علاوة على ذلك، يدرس الموجز الأساليب والتدابير التي وضعت لتأمين التنفيذ الفعال لاستراتيجية التدريب، ويقيّم مشاركة الموظفين في عمليات تقييمِ احتياجات التدريب؛ ويقدّم أخيرا توصيات إلى مدراء الموارد البشرية والتدريب، ليسِ فقط في حكومة دبي، ولكن أيضا في حكومات منطقة الخليج والشرق الأوسط وشمال أفريقيا.

دعم الإدارة العليا ومساندتها، وأن تشمل جميع الموظفين، وأن تتماشى مع أهداف المؤسسة الاستراتيجية، وأن تهدف إلى تعزيز معارف الموظفين ومهاراتهم؛ فضلا عن اتباع نهج تدريبي متماسك للتأكد من نجاح تنفيذ برامج التدريب، وبأعلى جودة. يبحث هذا الجزء من "موجز سياسات" في العوامل والعناصر التي تعتمد صياغة استراتيجيتها التدريبية: ويحدد دور قيادة المؤسسات في تأمين الميزانية اللازمة للتدريب، وكذلك في مشاركتها في مراحل بناء هذه الاستراتيجية وتنفيذها.



كلــيــــة مـحــمــد بـــن راشـــــد MOHAMMED BIN RASHID SCHOOL OF GOVERNMENT

أساسيات استراتيجيات التدريب الفعالة: رؤى عملية من تجربة حكومة دبي*

أحمد النصيرات و امحمد بيجطان

مدخل إلى الجزء الثاني من سلسلة موجز سياسات التدريب

يتضمّن هذا العدد من سلسلة "موجز سياسات" الجزء الثاني من دراسة تتوزع على ثلاثة أجزاء، وتبحث العلاقة بين برامج التدريب في القطاع الحكومي من جهة وتأثيرها على أداء هذا القطاع من جهة أخرى. تستند الدراسة على بيانات أولية شاملة تم جمعها من معظم مؤسسات القطاع الحكومي في إمارة دبي. حيث أجريت أولاً مقابلات شبه منظمة ومعمقة مع مدراء الموارد البشرية والتدريب من 17 جهة حكومية رئيسية. ثم جرى ثانياً إعداد استبيان أرسل إلى جميع مؤسسات دبي الحكومية. تم إرسال 60 استبياناً واستلام 49 استجابة، بمعدل بلغ 81 بالمئة. وتعدّ هذه الدراسة، في حدود معرفة المؤلّفين، أول بحث شامل يغطى موضوع التدريب في القطاع الحكومي في دولة الإمارات.

مقدمة

خصصت حكومة دبى في 2011 ميزانية قدرها 100 مليون درهم إماراتي (حوالي 27 مليون دولار) لتدريب موظَّفيها في جميع الهيئات التابعة لها. وعلى اعتبار أن الحكومة التزمت بتوفير استثمارات مالية سخية للتدريب على الرغم من تأثير أزمة 2009 الاقتصادية على الميزانية، فمن الطبيعي أنها تودّ أن تلمس ثمار برامج التدريب هذه، ونتائجها الإيجابية؛ فإذا كانت برامج التدريب تلبي معايير عالية من الفعالية، وكان لها تأثير إيجابي على معارف موظفي القطاع الحكومي وسلوكياتهم، استحقُّ التدريب الاستثمار فيه فعلاً. تعتمد فعالية التدريب على العديد من العوامل التي تتضافر لتحسين المهارات الإدارية والمهنية والشخصية لموظفى المؤسسات، ما يفضى إلى خسين الأداء والإنتاجية بما ينعكس إيجابا على التطوير المؤسسي. وتعدّ الخطوة الأولى نحو حقيق التميز وضمان الفعّالية المؤسسية هي دراسة هذه العوامل، وإدراك أهميتها، من خلال تفحّص إيجابياتها وسلبياتها.

المؤسسات المشمولة في الاستبيان والمقابلات هي: الجلس التنفيذي لإمارة دبي. هيئة كهرباء ومياه دبي. دائرة التنمية الاقتصادية في دبي، غرفة جّارة وصناعة دبي. النيابة العامة بدبي، دائرة السياحة والتسويق التجاري. هيئة الصحة بدبي. بلدية دبي، مكتب دبي للإحصاء, مؤسسة دبي للإعلام, جمارك دبي. دائرة الأراضي والأملاك في دبي، مطارات دبي، مؤسسة دبي لخدمات الإسعاف، هيئة دبي للثقافة والفنون. هيئة الطرق والمواصلات، هيئة المعرفة والتنمية البشرية، مؤسسة محمد بن راشد.

يرى كيرباتريك - Kirpatrick أن تقييم فعالية برامج التدريب ممكنٌ من خلال تقييم أربع نقاط: 1) رد فعل المتدربين على محتوى البرنامج وموضوعاته. 2) اكتساب معارف ومهارات جديدة. (3) التغييرات التي طرأت على سلوك الموظفين. 4) ارتفاع مستوى ولاء الموظفين المؤسسي وإنتاجيتهم ارتفاعاً ملحوظاً وملموساً. إلا أن العوامل التي تؤدي إلى فعالية التدريب تتحدّد حتى قبل البرنامج التدريبي. فوفقاً لتريسي وتيوس- Tracy ما يجري قبل وأثناء وبعد التدريب الفعلي. وتتأثر ما يجري قبل وأثناء وبعد التدريب الفعلي. وتأثر كثيراً بالسمات الشخصية للمتدربين، وبالعوامل المتصلة ببيئة العمل". (ص 39).

تؤكّد الدراسات المتعلّقة بالموارد البشرية والتدريب على أن تصميم استراتيجية التدريب يعد الخطوة الأولى لبلوغ فعّالية التدريب المنشودة. ولكي تكون استراتيجية التدريب فعالة، يجب أن تلقى دعم الإدارة العليا ومساندتها، وأن تشمل جميع الموظفين، وأن تتماشى مع أهداف المؤسسة الاستراتيجية، وأن تهدف إلى تعزيز معارف الموظفين ومهاراتهم؛ فضلاً عن اتباع نهج تدريبي متماسك للتأكد من نجاح تنفيذ برامج التدريب، وبأعلى جودة. يطبّق هذا الجزء من "موجز سياسات" تلك المعايير على هيئات دبى الحكومية؛ وينظر في كيفية تصميم استراتيجية التدريب وتنفيذها؛ كما يقدّم توصيات إلى مدراء الموارد البشرية والتدريب، ليس فقط في حكومة دبي، ولكن أيضا فى حكومات منطقة الخليج والشرق الأوسط وشمال أفريقيا.

أهمية وجود استراتيجية تدريب واضحة

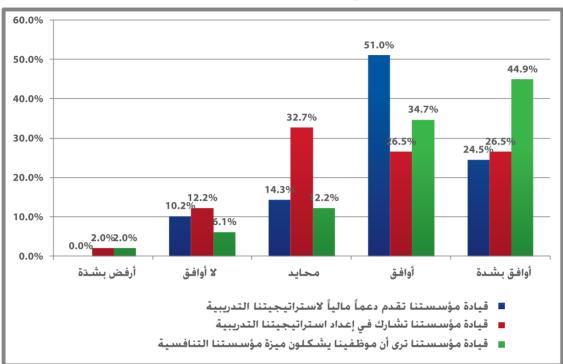
تشهد بيئات العمل في القرن الحادي والعشرين تغيراً وتطوراً متسارعاً. كما تفرض المنافسة العالمية على المؤسسات أن تغيّر باستمرار استراتيجياتها وأطرها النظرية، بحيث يغدو من المهم أيضاً تنفيذ استراتيجيات تدريب تعكس ضرورات العصر (1995 Howard). فإذا كانت استراتيجية التدريب سليمة وحسنة التصميم، عكننا أن نتوقع أثراً إيجابياً لها على سلوكيات المؤظفين ومواقفهم، وعلى الأداء المؤسسي ككل المواظفين ومواقفهم، وعلى الأداء المؤسسي ككل (Holton and Baldwin 2003).

القيادة ودور الحكومة المركزية في إعداد وتنفيذ استراتيجية التدريب

يعد التزام القيادة العليا ببرامج التدريب واحدا من العناصر الأساسية لنجاحها (.Gilley et al 2009). فالتزام هذه الإدارة أمر أساسي أولاً وقبل كل شيء في تأمين الميزانية اللازمة للتدريب (Ulrich et al. 1999). وتعتبر هذه عقبة رئيسية تعيق عادةً برامج التدريب، نظرا لصعوبة إقناع الإدارة العليا بنتائج برامج التدريب وعوائدها على كفاءة وفعالية الخدمات الحكومية. وإذا كانت المؤسسات الخاصة تولى أهمية أكبر للحفاظ على مستويات إنتاجية عالية والقيام بكل ما يلزم للتأكد من ذلك، فإن المؤسسات الحكومية على العكس من ذلك، فهى لا تشعر بضغط الحفاظ على مستويات أداء عال، لأنها تتعامل مع جمهور متعاملين وليس مع زبائن يحدد رضاهم أرباح وعوائد المؤسسات الخاصة(Hooijberg and .(Choi 2001

لا يعد دعم القيادة والتزامها ببرامج التدريب مهماً من منظور إداري فقط، ولكنه مهماً أيضاً من حيث إقامة علاقات وثيقة ووديّة بين المدراء وموظفيهم. فهو يشجّع نقل المعرفة من المشرفين إلى الموظفين الآخرين من خلال تقنيات مختلفة، مثل الرصد والمراقبة، والحاضرات، والملاحظات، وتقييم خسن سلوك الموظفين وأدائهم (1997 Bass). كما يكتسي التدريب على القيادة، ودعم إدارة المؤسسة وقيادتها، بأهمية حاسمة باعتبارها عناصر تسهم كثيراً في فعالية برامج التدريب التي تفضي إلى الفعّالية المؤسسية المنشودة.

يبين الشكل (1) أنّ أكثر من 70 بالمئة من المشاركين في الاستبيان أشاروا إلى أن قيادة مؤسساتهم تقدم الدعم المالي اللازم لاستراتيجية التدريب. وذكر 79.6 بالمئة أن القيادة ترى في رأس مالها البشري مصدراً للميزة التنافسية، وأنها تستثمر في تمكينه وخسينه. ومع ذلك، وافق نحو نصف المشاركين في الاستبيان فقط (53 بالمئة) عندما سئلوا عما إذا شاركت القيادة في إعداد وتصميم الاستراتيجية، فيما بقي 32.7 بالمئة



الشكل 1: دور قيادة المؤسسات ومشاركتها في إعداد استراتيجية للتدريب

منهم محايدين، ورفض 14.2 بالمئة منهم ذلك. في الواقع، فإن التزام القيادة مالياً ليس كافياً لتأمين فعالية استراتيجية التدريب وكفاءته. لأن مشاركتها في تصميم وإعداد البرامج أكثر أهمية لضمان اتفاق رؤية المؤسسة ورسالتها وأهدافها مع استراتيجية التدريب، وانعكاسها على برامجه.

يقدّم الجدول (1) أدناه تلخصياً خليلياً للبيانات التي حصلنا عليها من مقابلات متعمقة أجريت مع مدراء الموارد البشرية والتدريب في مختلف الهيئات الحكومية التي غطتها هذه الدراسة. لقد كشفت تلك المقابلات عن أن مشاركة قيادة المؤسسات في دعم برامج التدريب تمثّلت غالباً في إقناع قيادة حكومة دبي بتوفير الدعم المالي الكافي، وفي أن التدريب شمل جميع مستويات المؤسسة. كما تمثّل دورها علاوة على ذلك في مراجعة استراتيجية التدريب وتقييم فعالية برامجه. ومع ذلك، فمن الواضح أنه لا يزال يتعين القيام بمجهودات كثيرة في مختلف يزال يتعين القيام بمجهودات كثيرة في مختلف هيئات دبي الحكومية لتعزيز دور قياداتها. فيما التدريب على تزويد الهيئات بالموارد المالية اللازمة.

ووضع سياسات تدريب، وتقديم توصيات بشأن مؤسسات ومعاهد التدريب. ولم تتمكن الحكومة المركزية من ججاوز هذا الدور التقني بحيث تشارك مباشرة في تقييم نتائج التدريب وأثره على الأداء المؤسسي، فهي تضع استراتيجية تدريب عامة، حدد الأهداف والتوجهات والنتائج المرجوة من برامج التدريب تحقيقاً للأهداف الاستراتيجية للإمارة على الصعيدين الوطني والاتحادي، ثم يتم تعميم هذه الاستراتيجية على كافة الهيئات الحكومية لمواءمة استراتيجيتها التدريبية وفق الاستراتيجيات التدريبية للحكومة. لكن الأدلة قليلة عمّا إذا تابعت الحكومة تقدم تلك الهيئات في تحقيق الأهداف وبلوغها.

مشاركة الموظفين، والأدوات المستخدمة الإعداد استراتيجية تدريب موجزة وفعالة

تكتسي مساهمة جميع الموظفين، بغض النظر عن رتبهم في المؤسسة، ومشاركتهم في إعداد وتصميم استراتيجية التدريب، بأهميّة بالغة في نجاحها. فالموظفون هم العمود الفقري لأية مؤسسة، وهم المعنيّون أكثر بنتائج برامج التدريب. وإذا كانت مشاركتهم في إعداد الاستراتيجية ضعيفة، فقد يسفر التدريب عن نتائج سلبية

الجدول 1: دور القيادة والحكومة المركزية في إعداد استراتيجية التدريب

	الجدول 1: دور القيادة والحكومة المركزية في إعداد استراتيجية التدريب				
	دور القيادة الحكومية في دعم برامج التدريب الفعالة	دور حكومة دبي المركزية في دعم جهود التدريب في هيئاتها التابعة	استراتيجيات التدريب في حكومة دبي المركزية والهيئات الحكومية الأخرى		
الإَليات الحالية	• إقناع الإدارة العليا بتوفير الدعم المالي اللازم لتنفيذ برامج تدريب فعالة. • ضمان عقد برامج تدريب على جميع المستويات: المستوى الفردي. مستوى القسم أو الإدارة. المستوى المؤسسي. • خليل نتائج برامج التدريب السابقة وخديد نقاط الضعف التي ختاج إلى معالجة لتحسين جودة هذه البرامج. • مراجعة استراتيجية التدريب وخديد الاحتياجات الجديدة.	• توفير ما يكفي من أموال وأدوات وموارد بشرية لإجراء برامج تدريب. • إصدار سياسات تدريب وأنظمة ومنهجيات فعالة تكفل استمرار النمو وخسين الخدمات. • ترشيح مؤسسات تدريب توفر أفضل برامج التدريب.	واشراف الحكومة المركزية على الصدار وإدارة الإطار العام. وسياسات التدريب، والمبادئ التوجيهية. الحكومة المركزية في التدريب عدد العوامل في التدريب عدد العوامل موظفيها، وجعل حكومة دبي واحدة من بين أكثر الحكومات فعالية إقليميا وعالمياً. فعالية الميئات الحكومية أن تمتلك استراتيجيات تدريب مخصصة. مبنية على أساس احتياجاتها المؤسسية، لكن بما يتماشي مع أهداف الحكومة المركزية طويلة الأمد.		
مارسنات وإصلاحات موصى بها	• توفير الرؤية والتوجّه، مع خديد النتائج المنشودة من برامج التدريب. • المشاركة المباشرة للقيادة في إعداد استراتيجية التدريب. • التحقق من تلبية المواد وبرامج الجودة، والفعالية، والكفاءة. الجودة، والفعالية، والكفاءة. والمساعدة في تأسيس ثقافة تعلم وتبادل معرفة وتطوير ذاتي. والإشراف على نجاح برامج التدريب في خقيق النتائج المرجوة. وابط في خقيق النتائج المرجوة. الحكومية لتشاطر ممارساتها تعاونية بين جميع الهيئات الحكومية لتشاطر ممارساتها واستكشاف أفضل الممارسات. واستكشاف أفضل الممارسات. وتبادل الخبرات الواقعية، من خلال وتبادل الخبرات الواقعية. من خلال فعالين. • إنشاء قنوات اتصال تمكّن جميع الهيئات الحكومية من تقاسم مارسات التدريب وتبادل التعلم الهيئات الحكومية من تقاسم عالسات. المؤسسة، وإدارتهم بشكل محيح. وتدريبهم ليصبحوا محربين داخليين مؤهلين.	• على كل هيئة أن تقيم وإرسال تقاربرها إلى وإرسال تقاربرها إلى الحكومة المكزية. وإنشاء فريق من المراجعين التدريب. وانشاء مؤسسة تدريب من طراز عالمي حكومية) مقرها دبي. وتلبي احتياجات جميع وتلبي أن يكون التدريبية. الفعال أحد معايير منح الفعال أحد معايير منح "جائزة برنامج دبي للأداء الحكومي المتميز".	• يجب للحكومة المركزية أن تطلب من الهيئات التابعة تقارير تتضمن الخطوط العريضة لنتائج ممارسات ويجب على الحكومة المركزية التأكيد على أهمية تنفيذ على أفضل أساليب التدريب. على أفضل أساليب التدريب. الحكومية التركيز على تعزيز مستويات رضا الموظفين وولائهم المؤسسي. • يجب على كل هيئة حكومية أن تجري خليلاً مؤسسياً لتقييم فعالية برامجها التدريبية المؤسسية.		

على سلوكهم ومهاراتهم العامة. التي يهدف التدريب أصلاً إلى تعزيزها.

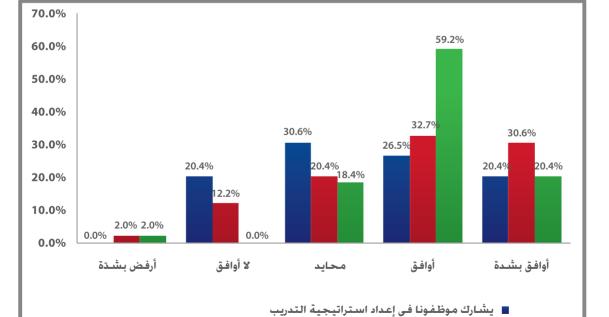
يوضّح الشكل (2) أن 46.9 بالمئة فقط من المشاركين في الاستبيان أشاروا إلى أن الموظفين يشاركون في إعداد استراتيجية للتدريب. في حين لم يوافق على ذلك 20.4 بالمئة منهم, أما الباقون (30.6 بالمئة) فقد اختاروا أن يكونوا محايدين (الأمر الذي يعني أنهم, رما, لا يوافقون). تقلّ هذه النتائج كثيراً عن تلك التي ترصد مشاركة المشرفين في إعداد استراتيجية التدريب. حيث وافق 63.3 بالمئة من المشاركين في الاستبيان على ذلك, فيما بقي 20.4 بالمئة منهم على الحياد. ورفضها 12.2 بالمئة منهم. كما أفاد 79.6 بالمئة من المشاركين في الاستبيان إلى أن مؤسساتهم من المشاركين في الاستبيان إلى أن مؤسساتهم تأخذ بعين الاعتبار تعليقات وملاحظات المشرفين بشأن استراتيجية التدريب.

من المعلوم أنّ إعداد استراتيجية تدريبية شاملة ومركزة. يعتمد على عدد من الأدوات والأطر التي تضمن أخذ العوامل الداخلية والخارجية في الاعتبار. فعلى سبيل المثال. يعدّ استخدام خليل SWOT (عوامل القوة ومكامن الضعف والفرص والخاطر) واحداً من الأدوات الأكثر مصداقية لتقييم البيئة المؤسسية واحتياجات التدريب. وكما في الشكل (3). فقد أشار 38.8 بالمئة فقط من المشاركين في

الاستبيان إلى استخدام تحليل SWOT في تطوير استراتيجيتهم التدريبية. فيما رفض 12.2 بالمئة منهم ذلك بشدة. أما الباقي (49 بالمئة) فلم يوافقوا. أو أنّهم اختاروا الحياد.

لكن، وعلى الرغم من عدم استخدام خليل SWOT لدى أكثر من 50 بالمئة من المشاركين في الاستبيان. فقد ذكر 77.5 بالمئة منهم أن الهدف الرئيسي للاستراتيجية هو تعزيز معارف موظفي المؤسسة، ومهاراتهم، وقدراتهم، وعلاوة على ذلك، فقد وافق 70.5 بالمئة من المشاركين في الاستبيان على أن احتياجات المتعاملين الداخليين شكّلت أساس استراتيجية التدريب في مؤسساتهم، ومع ذلك، فإن عدم وجود أداة خليل مثل SWOT قد يؤثر سلباً على وعي المؤسسة بعناصر قوتها ومكامن ضعفها الداخلية والخارجية، وعلى الفرص التي يمكن استخدامها لبناء خططها الاستراتيجية المستقبلية.

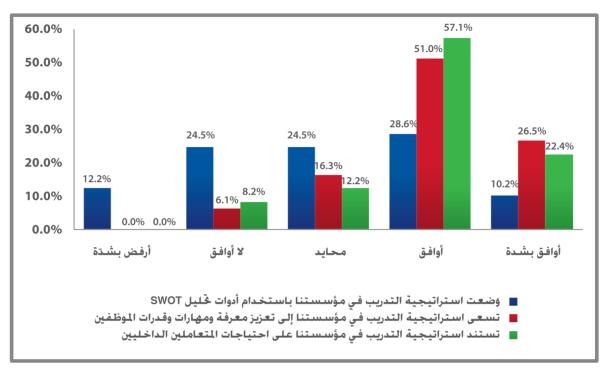
اتبعت المؤسسات التي شملها الاستبيان عدة أساليب واتخذت تدابير مختلفة من أجل التوصل إلى استراتيجية تدريب شاملة وفعالة. وكما يبين الجدول (2). فإن أكثر الأساليب التي اتبعتها المؤسسات الحكومية في التدريب هي الإشراف على الموظفين الجدد وتوجيههم وتقديمهم إلى المؤسسة، واستكشاف طبيعة العمل عن كثب من خلال



الشكل 2: مشاركة جميع الموظفين في إعداد استراتيجية التدريب

- يشارك مشرفونا أيضاً في إعداد استراتيجية التدريب
- تتدارس المؤسسة تعليقات وملاحظات مشرفينا بشأن استراتيجية التدريب





مرافقة الموظفين (Shadowing)، والتدريب أثناء مزاولة العمل، والاعتماد على دراسات الحالة ودورات التدريب التجريبية، بغية تمرين الموظفين على سيناريوهات العمل الواقعية، وتدريبهم على كيفية التصرف حيالها، والتعامل معها. فمن حيث التدابير المتخذة لتنفيذ استراتيجية تدريب شاملة، عمدت إدارات التدريب إلى وضع استراتيجيات تدريب تتماشى مع رؤية ورسالة مؤسساتها، وتحديد احتياجات التدريب المؤسسية والفردية للموظفين، وتوظيف الاستشاريين للاستفادة من أفضل الممارسات الدولية. أما من حيث الأساليب المتبعة لحساب ميزانية التدريب اللازمة، فقد استخدمت المؤسسات مجموع عدد موظفيها وتحديد الاحتياجات المتعلقة بالميزانية، إذ حدّدتُ مبلغا معينا لكل موظف تبعا لرتبته ومساهمته في إنتاجية المؤسسة. واستخدمت في بعض الأحيان ميزانية التدريب في السنة السابقة التدريب كنقطة بداية، مع الأخذ بعين الاعتبار احتياجات التدريب الناشئة والجديدة.

تدابير المتخذة خققه منها من جهة أخرى. 2) خديد الثغرات في عمدت إدارات مهارات الموظفين الحالية، وخديد المهارات اللازمة ريب تتماشى لأداء واجباتهم بمزيد من الفعالية والكفاءة، 3) يد احتياجات اكتشاف المشاكل المؤسسية ومكامن الضعف فين، وتوظيف التي لا يمكن حلها عن طريق التدريب، 4) تهيئة للمارسات الظروف والبيئة التي سيعقد فيها النشاط التدريبي (Brown 2002). والأهم من ذلك، فقد الترسات أن توفير برامج تدريب كافية أثبتت الدراسات أن توفير برامج تدريب كافية الكل موظف بالانتماء. لكل موظف كما يتضح من الشكل (4)، فإن 67.3 بالمئة من شملهم الاستبيان أكدوا أن إداراتهم أجرت تقييماً المؤخذ مع الأخذ من الشكل الكريب في شملهم الاستبيان أكدوا أن إداراتهم أجرت تقييماً المؤخذ مع الأخذ من الشكل الكريب في المؤخذ من الشكل الكريب في شملهم الاستبيان أكدوا أن إداراتهم أجرت تقييماً المؤخذ مع الأخذ

حما ينضع من الشكل (4). قان د. 10 بالله عن شملهم الاستبيان أكدوا أن إداراتهم أجرت تقييماً لاحتياجات التدريب في مؤسساتهم قبل خديد برامج التدريب المطلوبة. وأشار 63.2 بالمئة منهم إلى أن الموظفين شاركوا في تقييم احتياجات التدريب، ووافق 87.8 بالمئة منهم على أن المشرفين استشيروا في تقييم احتياجات الموظفين التدريبية. وبناءً على هذه الإحصاءات، فقد جرى التشاور مع المشرفين أكثر من الموظفين لتحديد برامج التدريب المطلوبة لتعزيز مهارات موظفي المؤسسات ومعارفهم.

"سواء من حيث المبالغة بالتدريب، أو التقليل منه،

أو فقدان مغزاه" (ص 569). وتعتمد أهمية تقييم

الاحتياجات على: 1) التوفيق بين غايات وأهداف

المؤسسة من جهة وما يتعين لبرامج التدريب أن

تحليل احتياجات التدريب وتمكين الموظفين

تعتبر المواظبة على تقييم احتياجات التدريب عاملاً أساسياً في نجاح أي برنامج تدريبي. ويرى براون- Brown (2002) أنّ بعض المؤسسات تضع وتنفذ استراتيجيات وخطط التدريب من دون خليل احتياجاتها. ما يعرضها لخاطر لا نهاية لها

الجدول 2: الأساليب والتدابير المتخذة لتنفيذ استراتيجية تدريب فعالة

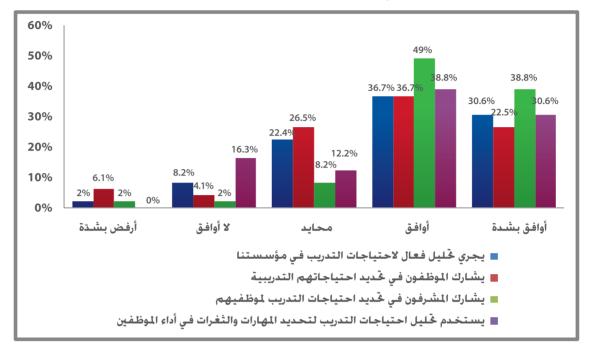
	اجدون عارات فعاده والمعابير المتحدة للمعاركينية فارتب فعاده					
<u></u> _	أساليب التدريب المتبعة لتحقيق التدريب الفعال	التدابير المتخذة لتنفيذ استراتيجية تدريب شاملة	سبل تأمين ميزانية التدريب من الحكومة المركزية			
الإتيات الحالية	• إرشاد الموظفين المنضمين حديثاً. • ورش عمل، تناوب وظيفي، استكشاف طبيعة العمل عن كثب من خلال مرافقة الموظفين (Shadowing). • برامج تدريب داخلي وخارجي. • تدريب أثناء مزاولة العمل. • تشجيع برامج التعلم الإلكتروني المقدمة لجمهور كبير من الموظفين بغية خفض تكاليفها وضمان خفض تكاليفها وضمان فعاليتها.	• خديد احتياجات كل من الموظف والمؤسسة. وتنفيذ برامج تدريب استراتيجية لسد ثغرات أدائهم. • مشورة وتوصيات استشاريين وليين. • المواظبة على خديث استراتيجيات التدريب لتعكس تغيرات الأوضاع. • اتساق استراتيجية التدريب مع رؤية المؤسسة ورسالتها.	بناء على إجمالي عدد الموظفين في الهيئة الحكومية ودورهم في تعزيز نمو الحكومة. بناء على التدريب الفعلي الذي ختاجه كل هيئة. بناء على ميزانيات تدريب السنوات السابقة. بناء على الاحتياجات المؤسسية الجديدة والناشئة.			
مارسات وإصلاحات موصى بها	• تنظيم مؤتمرات لجذب الخبراء الإقليميين والدوليين للاستفادة من معارفهم. • الجولات الدراسية الإقليمية والدولية للتعرف على أفضل مارسات القطاع الحكومي. • إنشاء قاعدة معارف افتراضية أو بنك معارف يتضمن جميع معلومات المهمّة. • إجراء جلسات تفكير جماعي ومجموعات حكيز يشارك من خلالها جميع الموظفين في تحديد تركيزيشارك من خلالها جميع الموظفين في تحديد الاحتياجات والاستراتيجيات التدريبية.	• مشاركة جميع الموظفين في مختلف مراحل وضع الاستراتيجية وتنفيذها. وتقييمها. • تقليل مشاركة الخبراء الاستشاريين الدوليين والاعتماد على الخبرات الحلية. وتعزيزها. • الاستفادة من خليل SWOT في فعالية خديد التحديات والخارجية. والخارجية. • إجراء استبيانات ومقابلات قبل وبعد التدريب بغية تقييم جودة برامج التدريب. بحيث يمكن برامج التدريب. بحيث يمكن برامج التدريب المستفادة التحسين استراتيجية السنة التالية. • زيادة مشاركة والتزام ودعم الاستراتيجية السنوراة العليا في إنشاء الاستراتيجيات السنوية.	• إنشاء وربط الأهداف الاستراتيجية بمؤشرات أداء رئيسية تستند على النتائج. • وضع أهداف ذكية قابلة • إجراء خليل شامل للتدريب قبل التواصل مع دائرة المالية بشأن • مقارنة النسبة المئوية لميزانية التدريب في دبي مع غيرها من ميزانيات الحكومات الإقليمية والعالمية. • تثبيت حد أدنى من ميزانية التدريب الخصصة لكل موظف. بناء على درجته، وزيادتها كلما نشأت حاجة للتدريب. • ضمان انساق ميزانية التدريب المكزية لكل هيئة، مع مستوى فعالية التدريب.			

المصدر: خَليل بيانات مستقاة من مقابلات مع مدراء الموارد البشرية والتدريب في حكومة دبي

وتأكيدا للبيانات التي حصلنا عليها من استبيان تقييم التدريب، أجرينا مقابلات معمقة كشفت عن مزيد من الأفكار الجوهرية بشأن أساليب لتحديد وتقييم احتياجات التدريب. يوضح الجدول (3) أن إدارات الموارد البشرية والتدريب في دبي كانت مطّلعة على الأساليب الأكثر موثوقية لتحديد احتياجات تدريب موظفيها. فعلى سبيل المثال، أوضح معظم مدراء الموارد البشرية والتدريب الذين تمت مقابلتهم

مستويات مختلفة: المستوى الفردي. مستوى القسم أو الإدارة، المستوى المؤسسى، الأمر الذي وضّح لهم بدقّة نقاط القوة ومكامن الضعف في كل من هذه المستويات الثلاثة، وأتاح لهم أن يحددوا المستويات التي تحتاج إلى مزيد من التدريب والتطوير. فقد استخُدمت خطط الأداء الفردي ونتائج تقييم الأداء السنوى وتقارير المشرفين لتحديد احتياجات التدريب الفردية. كما اتَّبعت عدة أساليب لمشاركة أن عمليات تقييم احتياجات التدريب مرّت بثلاثة الموظفين والمشرفين في خديد احتياجات التدريب.

الشكل 4: مشاركة الموظفين والمشرفين في غديد احتياجاتهم التدريبية



أنواع برامج التدريب التي تجريها حالياً الهيئات الحكومية في دبي	مشاركة الموظفين ومشرفيهم في عديد احتياجاتهم التدريبية	الطرق التي تتبعها الهيئات الحكومية في خديد احتياجات تدريب موظفيها	
• صياغة الاستراتيجيات ووضع الخطط. • برامج الإدارة المالية. • التدريب على جميع جوانب القيادة. • الاستراتيجية والأداء المؤسسي. • القيادة والتفاوض. • إدارة الأفراد والذكاء العاطفي. • حل المشكلات واتخاذ القرارات.	• الطريقة الأكثر موثوقية الموظفين. الموظفين. المشرفين وموظفيهم بين المشرفين وموظفيهم اللازم لتعزيزه. اللازم لتعزيزه. • يقترح المشرفون والمدراء برامج تدريب موظفيهم على أساس ثغرات الأداء التي حددوها خلال عام. • لقاءات وجاهية بين مدراء الموارد البشرية والتدريب والموظفين.	في ثلاثة مستويات مختلفة: المستوى الفردي. مستوى القسم قليل احتياجات التدريب. خطط الأداء الفردي. نتائج تقييمات الأداء السنوية. بناء على الخطط الاستراتيجية الجديدة للمؤسسة, والتغيير عند الحاجة إلى برامج تدريب جديدة. الاعتماد على ملاحظات المشرفين والمدراء بخصوص أداء موظفيهم. ملاحظات برنامج دبي للأداء	الأنيات الحالية
• تدريب جميع المسؤولين الحكوميين على أساليب البحث لبناء سياسات قائمة على الأدلة. • مزيد من التركيز على حلقات صنع السياسات وتنفيذها. وتقييمها. • برامج إدارة المعرفة والمهارات العملية. • أفضل مارسات الإدارة المؤسسية والأداء المؤسسي والمقارنة المعيارية المفعالة. • التدريب على استخدام أدوات تكنولوجيا المعلومات مثل SPSS.	 لا ينبغي أن يستند التدريب فقط على مكامن ضعف الأداء. بل أن يكون جزءاً من التعلم يجب على المشرفين والمدراء التنفيذيين تمكين موظفيهم من الابتكار في وظائفهم. وتشاطر الممارسات والتجارب مع زملائهم. 	• التحقق من اندفاع الموظفين للمشاركة في البرنامج التدريبي. • إعادة بناء مواد التدريب وفقاً لاحتياجات المتدريين. • استخدام الاستبيانات لتحديد احتياجات التدريب.	مارسات وإصلاحات موصى بها

المصدر: خَليل بيانات مستقاة من مقابلات مع مدراء الموارد البشرية والتدريب في حكومة دبي

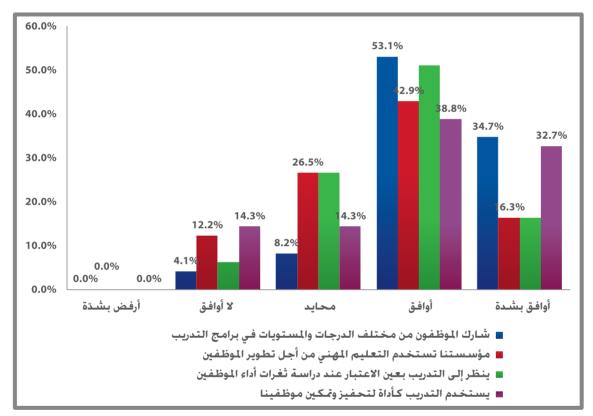
فعلى سبيل المثال، حثّت إدارات التدريب والموارد البشرية المشرفين على عقد اجتماعات منتظمة مع الموظفين لمناقشة أدائهم وتقدمهم، واقتراح برامج التدريب اللازمة لتحسين إنتاجيتهم وحسين أدائهم. كما أخذت بالاعتبار التوجهات الاستراتيجية الجديدة لكل قسم داخل المؤسسة، بغية خديد المهارات والسلوكيات العملية الجديدة المطلوبة من الموظفين لتحقيق النتائج والثمار المرجوة.

تتمثل الغاية النهائية من برامج التدريب في تعزيز كفاءات الموظفين. وخديد ثغرات أدائهم، وإكسابهم المهارات النظرية والعملية والسلوكية لأداء واجباتهم على نحو أكثر فعالية. وتدلّ بيانات الاستبيان (الشكل

5) على أن 87.8 بالمئة من المشاركين في الاستبيان أشاروا إلى أن جميع موظفيهم شاركوا في برامج التدريب على مختلف درجاتهم ومستوياتهم. وعلاوة على ذلك. ذكر ما مجموعه 59.2 بالمئة من المشاركين في الاستبيان أنهم استخدموا التعليم المهني لتطوير موظفيهم وبناء مهاراتهم. وذكر أكثر من 60 بالمئة أن التدريب لم يتركّز فقط على خسين مهارات ومعارف الموظفين بل استُخدم أيضاً كأداة لتمكينهم وخفيزهم على التركيز على التعلم المستمر.

وغالبا ما تم خديد مدى جودة برامج التدريب من خلال خديد جودة مواد التدريب وموضوعاته. ومزايا المدربين. ومدى رغبة الموظفين للمشاركة فيها.





أكّدت العديد من الدراسات على الدور الحيوي للعوامل الفردية في خديد الفعالية الشاملة لبرامج التدريب. ولعلّ أحد المكونات الأكثر أهمية في هذا الصدد هو الإقبال على التدريب (Tracey et al. 1995). فقد أثبت إقبال الموظفين على التدريب أهميته في إقامة الجسور بين بيئات عمل المؤسسة وحصيلة التدريب (Tracey et al. 1995). كما يلعب دوراً رئيسياً أيضاً في خديد الفعالية الشاملة لبرامج التدريب. يرى كامبل- Campbell (1989 و1989) أن هناك علاقة قوية بين اندفاع المتدربين وفعالية التدريب. ويؤكد أن على الباحثين والمارسين أن يتناولوا ويدرسوا العوامل على الفردية والظرفية" التي تؤثر في اندفاع المتدربين

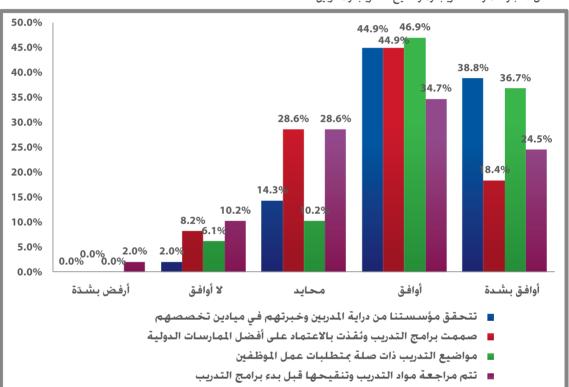
واهتمامهم بحضور برامج التدريب التي تقدمها مؤسساتهم أو مؤسسات التدريب الأخرى. فيما يرى نوي- Noe (1986) أن فعالية التدريب تتحسن بشكل ملحوظ حين تهدف استراتيجياته إلى تعزيز إدراك المتدريين لأهميته على صعيد تطورهم الشخصي والمهني على حد سواء. في الواقع، توجد ثلاثة عناصر تعزز اندفاع المتدربين: (1) أن يؤمنوا بأن تعزيز الجهود يؤدي إلى أداء أفضل في جلسات التدريب، (2) أن يقتنعوا بأن تعزيز الأداء في التدريب يفضي في النهاية إلى أداء أفضل في العمل، (3) أن يدركوا أن الأداء الوظيفي العالي يرتبط بفرص للترقية والتطور على الصعيدين الشخصي والمؤسسي (886).

ينبغي عدم إغفال هذا المثلث الفعّال لتحقيق النتائج المرجوة من برامج التدريب.

ويوجد جانب مهم آخريتعين على استراتيجية التدريب أن تأخذه بالاعتبار من أجل تعزيز فعالية التدريب. وهي الطريقة التي يتبعها المدربون في عرض مادة التدريب. تشير البحوث المتاحة إلى أن طريقة العروض الشفهية التي يتم من خلالها وضع محتوى مواد التدريب معاً. يؤثّر بشكل ملحوظ على نتائج برامج التدريب. فالمدربون الذين يتركون أثراً لدى المتدربين هم المدربون "الحتكون والمنظمون" (Towler and Dipboye). الذين يمتلكون القدرة على نقل الأفكار بطريقة 2001). الذين يمتلكون القدرة على نقل الأفكار بطريقة

متماسكة, بليغة ومباشرة, وعلى التواصل الفعال مع المتدربين (Meier and Feldhusen 1979). قد تبدو هذه النقطة ثانوية, لكنها أثبتت أهميتها في توفير التدريب عالي الجودة, وبالتالي, يجب أخذها في الاعتبار عند تصميم استراتيجية التدريب.

يلاحظ أن بعض أعلى درجات الاتفاق بين من شملهم الاستبيان تتعلق بجودة المدربين ومواد التدريب التي تقدمها الإدارات لموظفيها. إذ يظهر الشكل (6) أنّ 83.7 بالمئة من المشاركين في الاستبيان أكدوا أن المعيار الرئيسي لاختيار المدربين هو براعتهم في الموضوعات التي يدرّسونها وخبرتهم في هذا الجال. والأهم من ذلك،



الشكل 6: جودة مواد التدريب ومواضيع التدريب والمدربين

فإن برامج التدريب صُمِّمت بحيث تلبَّي أعلى معايير الجودة. وتطابق أفضل الممارسات العالمية: وهذا ما أشار اليه 63.3 بالمَّة من شملهم الاستبيان.

أشرف معهد الإمارات للتنمية الإدارية على التدريب. وكفل فعاليته. وقد اعتمد في ذلك منهجية منظمة للغاية في خديد احتياجات تدريب جميع الهيئات الحكومية في الإمارات. بل ووفّر الدعم التقني لتحقيق ذلك. وعلاوة على ذلك. وبغية خقيق الجودة المرجوة من برامج التدريب. فقد اختير المدربون بناء على خبرتهم وقدرتهم على تصميم برامج حسنة الإعداد والاستهداف. تطابق المعايير والجودة العالمية. وقد انعكست فعالية برامج التدريب إيجاباً في خسين أداء مؤسسات القطاع الحكومي في دولة الإمارات العربية المتحدة بأكملها. حيث ازداد عدد الهيئات الحكومية التي نالت شهادة (9001-1000)

بفضل جودة أداء موظفي المؤسسات. كما ركّزت إدارات التدريب في هيئات دبي الحكومية على تقييم التدريب ككل، وضمان تلبيته أفضل المعايير الدولية. وقد أُخذ بعين الاعتبار تقييم المتدربين والتزامهم بالحضور ومدى مشاركتهم وانتباههم إلى البرامج، من أجل حسين الجودة الشاملة لبرامج التدريب في المستقبل.

كما شكّل ارتباط برامج التدريب باحتياجات الموظفين عنصراً حاسماً لتحفيزهم على بذل قصارى جهدهم في التدريب وتطبيقه على عملهم. وصرّح نحو 83.6 بالمئة من مدراء الموارد البشرية والتدريب الذين شاركوا في هذا الاستبيان بأن متطلبات الموظفين العمليّة كانت الأساس في تصميم برامج التدريب. ومع ذلك، فقد ذكر 59.2 بالمئة منهم فقط أنهم راجعوا برامج التدريب قبل بدء التدريب؛ على الرغم من أن ذلك مكون

أساسي من مكونات برامج التدريب الناجحة، على اعتبار أن مراجعة المواد قبل بدء دورات التدريب يضمن لها حداثتها ودقتها ومواكبتها للمستجدّات.

الخلاصة والتوصيات

قدّم هذا العدد من "موجز سياسات" صورة شاملة عن العناصر التي اعتمدتها مختلف هيئات دبي الحكومية في تصميم استراتيجية تدريب سليمة وفعالة: ورصد دور قيادات المؤسسات في تأمين الميزانية اللازمة للتدريب وفي مراحل صياغة الاستراتيجية وتنفيذها. كما نظر في الأساليب والتدابير المتّبعة في ضمان فعالية تنفيذ استراتيجية التدريب. ومشاركة جميع الموظفين في تقييم احتياجات التدريب. إلا أنّ ثمة جوانب تتطلب من دوائر دبي الحكومية بذل المزيد من الجهد واستثمار المزيد من الموارد. لضمان توافق استراتيجياتها التدريبية مع أعلى المعايير الدولية.

- 1. تلتزم قيادات الهيئات الحكومية بتأمين الميزانية اللازمة للتدريب. لكنّها لا تشترك بصورة كافية في مراحل تصميم الاستراتيجية وتنفيذها. لذا يتعيّن على هذه القيادات أن تشارك أكثر في تصميم وتنفيذ استراتيجية التدريب. وضمان اتساقها مع ما حددته مؤسساتها وحكومة دبى المركزية من رسالة ورؤية وأهداف.
- 2. يتعين على قيادات المؤسسات المساعدة في تأسيس ثقافة تعلم وتبادل معرفة وتطوير ذاتي، والإشراف على نجاح برامج التدريب في خقيق النتائج المرجوة. يمكن خقيق هذا من خلال حضور دورات تدريب منتظمة. وتبادل الخبرات الواقعية.

وتمكين المشاركين من أن يكونوا قادة فعالين، بدلاً من مجرّد منفّذين سلبيين في إداراتهم.

- 3. ينبغي مشاركة جميع الموظفين في إعداد وتنفيذ استراتيجية مؤسستهم التدريبية، إذ وجدت هذه الدراسة أن المشاركة في تصميم استراتيجية التدريب متاحة أمام المشرفين أكثر من الموظفين. كما ينبغي على الهيئات الحكومية استخدام المزيد من الأدوات، مثل خليل SWOT. لدراسة العوامل المتعلقة ببيئة العمل التي يمكنها التأثير على جودة ونتائج برامجها التدريبية.
- لا ينبغي اعتبار التدريب مجرّد أداة لعلاج نقاط ضعف موظفي الحكومة، بل وبوصفه أيضاً وقبل كل شيء آلية أساسية للتعلم المستمر. بهذا الأسلوب يمكن إيجاد بيئة تقدّر التعلم والمعرفة داخل هذه المؤسسات.
- 5. يجب على حكومة دبي أن تشارك أكثر في تقييم وتعزيز فعالية استراتيجيات تدريب إداراتها وهيئاتها الختلفة. الأهم من ذلك، ينبغي أن ترصد التقدم الذي خرزه هذه الإدارات على صعيد مساهمتها في خقيق رؤية حكومة دبي الاستراتيجية.
- 6. يجب على حكومة دبي أن تنشئ. أو تعين، مؤسسة تدريب توفر احتياجات تدريب جميع الهيئات. تتيح مركزية التدريب من خلال معهد أو مؤسسة واحدة بناء خبرات محلية تقلل الاعتماد على مؤسسات التدريب والمعاهد الاستشارية الدولية.

المراجع

Bass, B., ad Vaughan, J (1971). *Training in industry: The management of learning.* Belmont, California: Brooks/Cole

Brown, J (2002). "Training needs assessment: A must for developing an effective training program", *Journal of public personnel management*, Vol. 31, No. 4, pp. 569-578

Campbell, J, (1988). "Training design for performance improvement." In J.P. Campbell and R.J Campbell (Eds.) *Productivity in Organizations*. San Francisco: Jossey-Bass

Gilley, A., Gilley, J., and McMillan, H (2009). Organizational change: Motivation, communication, and leadership effectiveness. *International Society for performance Improvement*, 24(4), pp. 75-94

Holton, W., and Baldwin, (2003). "Making transfer happen: an action perspective on learning transfer systems", In Holton and Baldwin (Eds.) *Improving learning transfer in organizations*. San Francisco: Jossey-Bass

Hooijberg, R. & Choi, J. (2001). The impact of organizational characteristics on leadership

effectiveness models: An examination of leadership in a private and a public sector

organization. Administration & Society, 33 [4]: pp. 403-431

Howard, A. (1995). The Changing nature of work. Jossey-Bass, San Francisco: California

Kirkpatrick, D.L. (1967). Evaluation of Training. In R.L. Craig, & L. R. Bittel, *Training and Development Handbook* (pp.87-112). New York: McGraw-Hill

Meier, Robert S.; Feldhusen, John F. (1979). Journal of Educational Psychology Vol. 71 Issue 3, pp. 339-345

Noe, R. (1986). Trainees' attributes and attitudes: Neglected influences on training effectiveness. *Academy of management review*, Vol. 11, pp. 736-749

Tracey, J. B. & Tews, M.J. (1995). Training effectiveness: Accounting for individual characteristics and the work environment. *Cornell Hotel and Restaurant Administration Quarterly, 36*(6), pp 36-42

Towler, A., and Dipboye, L, (2001). Effects of trainer expressiveness, organization, and trainee goal orientation on training outcomes, *Journal of applied psychology*, Vol. 86, No. 4, pp. 664-674

Ulrich, D. and Lake, D. (1990). *Organizational Capability: Competing from the Inside Out.* New York: John Wiley

نبذة عن المؤلفين

أحمد النصيرات هو المنسق العام لبرنامج دبي للأداء الحكومي المتميز. البرنامج الذي أحدث نقلة نوعية في الأداء والخدمات لدى الدوائر الحكومية في دبي فضلا عن النتائج التي حققها. كما يترأس نصيرات قسم تطوير الخدمات الحكومية في الجلس التنفيذي لإمارة دبي. وشغل أحمد نصيرات عدة مناصب لدى شيئات دولية. منها برنامج الأم المتحدة الإمارات علية معروفة في قطاع البترول والإنشاءات والمصارف. كما عمل لدى هيئات دولية، منها برنامج الأم المتحدة الإمارات العربية المتحدة الإمارات العربية المتحدة وتشجيع ثقافة الإبداع في دولة الإمارات العربية المتحدة وذلك من خلال دوره الفعال في جائزة أبوظبي للأداء الحكومي المتميز وجائزة دبي للجودة وبرنامج الشيخ صقر للتميز الحكومي في رأس الخيمة.

امحمد بيجطان باحث في برنامج الإدارة العامة بكلية محمد بن راشد للإدارة الحكومية. متخصص في إدارة المعرفة والحوكمة والإدارة العامة. حاصل على درجتي ماجستير في حاصل على درجتي ماجستير في العراسات المتحدة. وهو حاصل على درجتي ماجستير في الدراسات الشرق أوسطية من كلية كينجز في المملكة المتحدة وفي السياسات والادارة العامة من جامعة موناش بملبورن. استراليا. نشر بيجطان أكثر من أربعين مقال أكاديمي حول مواضيع تتعلق بإدارة المعرفة والحوكمة والإدارة العامة في مجلات علمية وكتب و جرائد وطنية ودلية. كما شارك في تحرير العديد من التقارير لمنظمات دولية مثل هيئة الأم المتحدة للتنمية و البنك الدولي.

الآراء الواردة في هذا الموجز تخص المؤلف ولا تعبر بالضرورة عن آراء أعضاء مجلس الأمناء ولا مسئولي أو موظفي كلية محمد بن راشد للإدارة الحكومية.

© كلية محمد بن راشد للإدارة الحكومية 2014

كلية محمد بن راشد للإدارة الحكومية

كلية محمد بن راشد للإدارة الحكومية هي مؤسسة بحثية وتعليمية متخصصة في السياسات العامة. تأسست عام 2005 برعاية كريمة من صاحب السمو الشيخ محمد بن راشد آل مكتوم نائب رئيس الدولة رئيس مجلس الوزراء حاكم دبي. تهدف الكلية إلى تعزيز قدرات المؤسسات الحكومية على اعتماد سياسات عامة فعالة في دولة الإمارات العربية المتحدة والمنطقة.

وسعياً لتحقيق هذا الهدف. تتعاون الكلية أيضاً مع مؤسسات دولية فيما يتعلق بالبحوث وبرامج التدريب. بالإضافة إلى ذلك، تنظم الكلية منتديات ومؤتمرات دولية لمناقشة السياسات العامة وتيسير تبادل الأفكار واستمرار الحوار على المستويين الوطني والإقليمي.

تلتزم الكلية بإنتاج المعرفة ونشر أفضل الممارسات وتدريب صناع السياسات في الدولة والمنطقة. ومن أجل هذا الهدف, تسعى الكلية لتطوير قدراتها لدعم برامج البحوث والتدريس بما فيها:

- بحوث تطبيقية في السياسات العامة والإدارة العامة
 - ماجستير في السياسات العامة والإدارة العامة
 - التعليم التنفيذي لكبار المسئولين والمديرين
- منتديات المعرفة التي يقدمها الخبراء وصناع السياسات

لضمان حصولكم على نسخة من النشرة الفصلية الخاصة بنشاطات ومطبوعات وأخبار كلية محمد بن راشد للإدارة الحكومية. يُرجَى التسجيل عبر الموقع www.mbrsg.ae

كلية محمد بن راشد للإدارة الحكومية برج المؤتمرات، الطابق الثالث عشر صب. 72229 دبي. الإمارات العربية المتحدة هاتف: 3290-4-329، فاكس: 291-329-379



كلية محمدين راشد للإدارة الحكومية MOHAMMED BIN RASHID SCHOOL OF GOVERNMENT